

WERKGROEP INTERNATIONAAL
RECHT EN CONVENTIONEEL
WAPENGEBRUIK

Advies ter zake gebruik van:

4 soorten klein kaliber munitie

- A) RUAG 7.62 mm x 35 SUBSONIC (NSN 1305-17-125-9014)
- B) SIG 7.62 mm x 35 SBR 300H1 (NSN 1305-01-677-0052)
- C) SIG 7.62 mm x 35 300AI OTM (NSN 1305-01-662-2808)
- D) SIG 7.62 mm x 35 300A2 SUBSONIC (NSN 1305-01-662-2815)

Refertes

1. Beproeving verslag: Aanvullende test projectieluitwerking in gel blokken (met bijbehorend beeldmateriaal), KCW&M/Bureau Schiet techniek Klein Kaliber, 30 maart 2022, Projectnummer 6183.07.3015, Proef 6183.07.3015AD22W01
2. Kaderadvies AIRCW Klein Kaliber Munitie (BS2011038455).
3. Nota secretaris AIRCW aan voorzitter AIRCW "Test Lapua Seenar GB422" (BS2014020991)
4. Advies AIRCW inzake twee soorten klein kaliber munitie (BS2017038065).

Omschrijving en werking van het middel

Alle vier munitiesoorten behoren tot de .300 Blackout munitie varianten. Dit kaliber is met referte 4 goedgekeurd voor gebruik door de Krijgsmacht in de versie "ball".

Ad A: Deze munitie is eerder beoordeeld (referte 4), waarbij de conclusie was dat het *hollow point* munitie betreft en gebruik door de Krijgsmacht alleen was toegestaan bij inzet in het kader van de DSI in Nederland, of na toestemming van de CDS na doorlopen van de procedure beschreven in CDS Aanwijzing A-332. Door DMUNB wordt op basis van referte 1 herbeoordeling voorgesteld van de uitkomsten van referte 4.

Unofficial translation

WORKING GROUP ON
INTERNATIONAL LAW AND
CONVENTIONAL WEAPONS USE

Opinion on the use of:

4 types of small calibre ammunition

- A) RUAG 7.62 mm x 35 SUBSONIC (NSN 1305-17-125-9014)
- B) SIG 7.62 mm x 35 SBR 300H1 (NSN 1305-01-677-0052)
- C) SIG 7.62 mm x 35 300AI OTM (NSN 1305-01-662-2808)
- D) SIG 7.62 mm x 35 300A2 SUBSONIC (NSN 1305-01-662-2815)

References

1. Test report: Supplementary test projectile impact in gel blocks (with associated imagery), KCW&M/Bureau of Shooting Technology Small Calibre, 30 March 2022, Project number 6183.07.3015, Trial 6183.07.3015AD22W01
2. AIRCW framework advice on Small Calibre Ammunition (BS2011038455).
3. AIRCW Secretary note to AIRCW Chairman on "Test Lapua Seenar GB422" (BS2014020991).
4. AIRCW advice on two types of small calibre ammunition (BS2017038065).

Description and operation of the ammunition

All four ammunition types belong to the .300 Blackout ammunition variants. This calibre was approved under reference 4 for use by the Armed Forces in the "ball" version.

Re A: This ammunition was previously assessed (reference 4), where the conclusion was that it is *hollow point* ammunition and use by the Armed Forces was only permitted when deployed as part of the DSI [Special Interventions Service, a combined military and police counterterrorism unit] in the Netherlands, or after permission from the CDS [Chief of Defence] after going through the procedure described in CDS Instruction A-332. Based on reference 1, DMUNB proposes reassessment of the outcomes of reference 4.

Ad B: Gebruik van deze nieuwe munitie wordt (onder andere) beoogd door het KCT.

Ad C: Dit betreft munitie van het type "Open Tip Match" (zie referentie 2 voor een beschrijving van dit type klein kaliber munitie).

Ad D: Dit betreft een subsonische versie van de munitie onder C.

Inzetmodaliteiten

Type: antipersoneel/antimaterieel

De munitie is bedoeld voor klein kaliber wapens die geschikt zijn voor het kaliber .300 Blackout, waaronder het geweer SIG Sauer MCX.

Juridisch kader

1. De Verklaring (IV, 3) houdende verbod tot het bezigen van kogels, die in het menselijk lichaam gemakkelijk zieh uitzetten of plat worden, zoals kogels met harden mantel, waarvan de mantel de kern niet geheel dekt of van insnijdingen voorzien is (Stb. 1900, 163) verbiedt het gebruik van de in de titel van deze Verklaring omschreven soorten munitie.
2. De op 10 en 11 juni 2010 te Kampala aanvaarde Wijzigingen van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof (Trb. 2011, 73) bevatten een uitbreiding van het onder 1 genoemde verbod tot niet-internationale conflicten. Tevens is daarbij aangegeven dat het verbod, zowel in internationale als in niet-internationale gewapende conflicten, alleen geldt voor zover het gebruik van die munitie leidt tot buitensporig (c.q. onnodig) leed en/of buitensporig (c.q. onnodig) lijden.
3. Artikel 23, onderdeel (e), van het Reglement bij het op 18 oktober 1907 te Den Haag tot stand gekomen Verdrag (IV) nopens de wetten en gebruiken van den oorlog te land, met bijbehorend Reglement (bij Koninklijk Besluit van 22 februari 1910 in Stb. 73 geplaatst) verbiedt het gebruik van wapens of munitie die onnodig leed of onnodig lijden veroorzaken. Dit verbod wordt herhaald in (onder andere) artikel 35, tweede lid, van het Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Geneve van 12 augustus 1949, betreffende de bescherming van de slachtoffers van internationale gewapende conflicten (Trb. 1978, 41).

Re B: Use of this new ammunition is (among other things) intended by the KCT [Commando Corps, the special forces unit of the Royal Netherlands Army].

Re C: This concerns ammunition of the "Open Tip Match" type (see reference 2 for a description of this type of small calibre ammunition).

Re D: This relates to a subsonic version of the ammunition under C.

Deployment modalities

Type: antipersonnel/antimateriel

The ammunition is intended for small calibre weapons suitable for the calibre .300 Blackout, including the SIG Sauer MCX rifle.

Legal framework

1. Declaration (IV, 3) prohibiting the use of bullets which expand or flatten easily in the human body, such as bullets with a hard envelope which does not entirely cover the core or is pierced with incisions (Bulletin of Acts and Decrees 1900, 163) prohibits the use of the types of ammunition described in the title of this Declaration.
2. Amendments to the Rome Statute of the International Criminal Court, adopted in Kampala on 10 and 11 June 2010 (Treaty Bulletin 2011, 73), extend the prohibition referred to in paragraph 1 to non-international conflicts. It also specifies that the prohibition applies in both international and non-international armed conflicts only insofar as the use of such munitions causes superfluous (or unnecessary) injury and/or superfluous (or unnecessary) suffering.
3. Article 23(e) of the Regulations to Convention (IV) respecting the Laws and Customs of War on Land, concluded at The Hague on 18 October 1907, with annexed Regulations (placed in Bulletin of Acts and Decrees 73 by Royal Decree of 22 February 1910) prohibits the use of weapons or ammunition that cause superfluous injury or unnecessary suffering. This prohibition is repeated in (inter alia) Article 35(2) of Additional Protocol to the Geneva Conventions of 12 August 1949, relating to the Protection of Victims of International

4. Henckaerts, J-M. en Doswald-Beck, L., Customary International Law, Volume I: Rules, ICRC, 2005. Rule 70 geeft aan dat het onder 3 genoemde verbod ook van toepassing is tijdens niet- internationale gewapende conflicten.

4. Henckaerts, J-M. and Doswald-Beck, L., Customary International Law, Volume I: Rules, ICRC, 2005. Rule 70 indicates that the prohibition under 3 above also applies during non-international armed conflicts.

Ad A: De eerdere conclusie van de AICWC was gebaseerd op informatie van de fabrikant, die deze munitie aanmerkt als "HPBT". Die aanduiding betekent "Hollow Point Boat Tail", waardoor ervan werd uitgegaan dat nu de fabrikant zelf al de munitie als *hollow point* aanduidt, verdere toetsing achterwege kon blijven.¹ Uit referte 1 en het bijbehorende beeldmateriaal blijkt echter dat de munitie in geen enkel opzicht het gedrag of de uitwerking (op het doelwit en op de kegel zelf) vertoont die bij *hollow point* zou worden verwacht. In plaats daarvan vertoont de munitie qua vorm, gedrag en uitwerking alle verschijnselen van *open tip match* (OTM) munitie. Daarbij zij opgemerkt dat een dergelijke (feitelijk onjuiste) aanduiding door een fabrikant, eerder aanleiding was voor nadere beproeving met dezelfde uitkomst als nu het geval is (zie referte 3). Wat betreft de thans voorliggende testresultaten, blijkt dat de munitie onder A niet vervormt of uitzet en dat de kegel een voor volmantel geweer munitie standaard baan vertoont na inschot in het gelatineblok tot en met uitschot. Ook de vorm van de kegel na uitschot vertoont geen tekenen van vervorming of uitzetting (en al helemaal niet uitzetting buiten kaliber). Hieruit kan worden geconcludeerd dat deze munitie feitelijk geen HPBT-munitie is, maar OTM-munitie en dat daarom de eerder opgelegde beperkingen niet hoeven te worden toegepast.

Re A: AICWC's earlier conclusion was based on information from the manufacturer, which designates this ammunition as "HPBT". That designation means "Hollow Point Boat Tail", so it was assumed that since the manufacturer itself already designated the ammunition as *hollow point*, further review could be omitted.¹ However, reference 1 and the accompanying imagery show that the ammunition in no way exhibits the behaviour or effect (on the target and on the bullet itself) that would be expected with *hollow point*. Instead, in terms of shape, behaviour and effect, the ammunition exhibits all the phenomena of *open tip match* (OTM) ammunition. It should be noted that such a (factually incorrect) designation by a manufacturer has previously been cause for further testing with the same outcome as is now the case (see reference 3). With regard to the test results now before us, it appears that the ammunition under A does not deform or expand and that the bullet shows a standard trajectory for full jacket rifle ammunition after firing into the gelatine block up to and including exit. The shape of the bullet after exit also shows no signs of deformation or expansion (and certainly no expansion beyond calibre). From this it can be concluded that this ammunition is in fact not HPBT ammunition, but OTM ammunition and therefore the restrictions imposed earlier need not be applied.

Ad B: Wat betreft aanduidingen door de fabrikant is hier sprake van het tegenovergestelde ten opzichte van de munitie onder A: in dit geval hanteert de fabrikant de aanduiding "ball" munitie, terwijl de fabrikant tevens aangeeft dat deze munitie juist is ontworpen om uit te zetten en te vervormen. Naast de constatering dat deze

Re B: Regarding designations by the manufacturer, this is the opposite of the ammunition under A: in this case, the manufacturer uses the designation "ball" ammunition, while the manufacturer also indicates that this ammunition is precisely designed to expand and deform. Apart from the

¹ De aanduiding "Boat Tail" ziet op de vorm van het achterste uiteinde van de kogel. Deze vorm verhoogt de zuiverheid van de baan die de kegel aflegt over een langer traject en is voor lange afstand precisie munitie de standaardvorm. Deze vorm is voor de juridische beoordeling verder niet relevant en wordt daarom in dit advies niet verder betrokken.

The designation "Boat Tail" refers to the shape of the rear end of the bullet. This shape increases the stability of the trajectory of the bullet over a longer trajectory and is the standard shape for long-range precision munitions. This shape is not otherwise relevant to the legal assessment and is therefore not considered further in this opinion.

informatie van de fabrikant daardoor innerlijk tegenstrijdig is, blijkt op basis van referentie 1 en het bijbehorende beeldmateriaal dat deze munitie inderdaad vervormt en uitzet tot ongeveer 1.8x het oorspronkelijke kaliber. Daarmee vertoont deze munitie hetzelfde gedrag als *hollow point* munitie, zij het dat de kegel tot de categorie monobloc munitie behoort (zie referentie 2).² Wat betreft hollow point en daarmee gelijk te stellen munitie, valt die onder het hierboven onder punt 1 genoemde verbod alsmede onder de hierboven onder punt 2 genoemde wijzigingen in de juridische opvattingen ten aanzien van deze soorten munitie. Dat betekent dat de (aanzienlijk) ergere verwondingen en grotere mate van lijden die deze soorten munitie teweeg brengen, onder bepaalde, strikte omstandigheden niet als "onnodig" worden aangeduid. Daarbij valt te denken aan omstandigheden waarbij het veel beperktere risico op doorschot (wat eveneens een kenmerk is van deze soorten munitie en deels de reden is waarom deze munitiesoorten als standaardmunitie van de meeste politiediensten ter wereld gelden) van doorslaggevend belang is in de specifieke context van de inzet. Voor gebruik van deze soorten munitie door de Krijgsmacht is instemming van de CDS per geval noodzakelijk, na beoordeling en advies conform Aanwijzing CDS A-332. Nu deze munitie feitelijk dezelfde eigenschappen vertoont, ongeacht de aanduiding van de fabrikant, moet deze munitie als *hollow point* munitie worden beschouwd en zijn de daarop van toepassing zijnde kaders en restricties van toepassing op het gebruik van deze munitie.

Ad C: Uit referentie 1 en het bijbehorende beeldmateriaal blijkt dat de munitie qua vorm, gedrag en uitwerking alle verschijnselen van *open tip match* munitie vertoont. De munitie vervormt niet en zet niet uit (en al helemaal niet buiten kaliber).

Ad D: Uit referentie 1 en het bijbehorende beeldmateriaal blijkt dat de munitie hetzelfde

observation that this information from the manufacturer is therefore self-contradictory, it appears on the basis of reference 1 and the accompanying imagery that this ammunition does indeed deform and expand to approximately 1.8x the original calibre. As such, this ammunition exhibits the same behaviour as *hollow point* ammunition, albeit that the bullet belongs to the category of monobloc ammunition (see reference 2).² As for hollow point and similar ammunition, those are covered by the prohibition mentioned above in section 1 as well as by the changes in legal attitudes to these types of ammunition mentioned above in section 2. This means that the (significantly) greater injuries and greater degree of suffering caused by these types of ammunition are not referred to as "unnecessary" under certain, strict circumstances. These include circumstances where the much-reduced risk of the bullet exiting the target (which is also a characteristic of these types of ammunition and partly the reason why these types of ammunition are considered the standard ammunition of most police forces worldwide) is of overriding importance in the specific context of deployment. The use of these types of ammunition by the Armed Forces requires the approval of the CDS on a case-by-case basis, following assessment and advice in accordance with CDS Instruction A-332. As this ammunition exhibits essentially the same characteristics, regardless of the manufacturer's designation, it should be considered *hollow point* ammunition and the applicable frameworks and restrictions apply to its use.

Re C: Reference 1 and the accompanying imagery show that the ammunition exhibits all the phenomena of *open tip match* ammunition in terms of shape, behaviour and effect. The ammunition does not deform or expand (and certainly not beyond calibre).

Re D: Reference 1 and the accompanying imagery show that the ammunition exhibits the

² Hetzelfde geldt voor de standaard pistoolmunitie van de Nationale Politie en de Koninklijke Marechaussee (RUAG Action NP 9x19 mm munitie). Ook voor die munitie is sprake van monobloc munitie die is ontworpen om zich als hollow point munitie te vervormen en uit te zetten.

The same applies to the standard pistol ammunition of the National Police and the Royal Military Police (RUAG Action NP 9x19 mm ammunition). That ammunition also consists of monobloc ammunition designed to deform and expand as hollow point ammunition.

gedrag vertoont als de munitie onder C. Het subsonische karakter van deze munitie is niet relevant voor de beoordeling van de toelaatbaarheid.

Media / politieke aspecten

Met uitzondering van de munitie genoemd onder B, is geen sprake van controversiële munitie. Voor de munitie genoemd onder B is de (gerubriceerde) Aanwijzing CDS A-332 van toepassing. Er wordt geen media- of politieke aandacht verwacht wat betreft het in gebruik nemen van de hier besproken soorten klein kaliber munitie door de Nederlandse Krijgsmacht.

Medische aspecten

A. Werking

Wat betreft de munitie genoemd onder A, C en D levert het gebruik van de munitie geen andere medische gevolgen op dan reeds in gebruik zijnde munitiesoorten, waaronder volmantel munitie. Wat betreft de munitie genoemd onder B, zij verwezen naar referentie 2. Deze munitie levert aanzienlijk ernstigere verwondingen op dan volmantel munitie of *open tip match* munitie.

B. Zware metalen / gevaarlijke stoffen

De munitiesoorten bevatten geen voor dit onderdeel van de beoordeling relevante stoffen.

Veiligheids- en Gezondheidsaspecten

De adviezen van de AIRCW zijn niet bedoeld als Arbo-adviezen en zijn geen vervanging voor adviezen of beoordelingen door het CEAG. De risico's voor het eigen personeel bij het gebruik van de door de AIRCW beoordeelde middelen dienen dan ook op de daarvoor bestemde manier te worden beoordeeld en van advies te worden voorzien.

Operationele beperkingen

Voor de munitie genoemd onder A, C en D gelden geen operationele beperkingen. Voor de munitie genoemd onder B geldt als beperking dat gebruik alleen is toegestaan voor inzet in Nederland in het kader van de DSI of, voor overige inzet, pas is toegestaan na het doorlopen van de procedure omschreven in Aanwijzing CDS A-332.

same behaviour as the ammunition under C. The subsonic nature of this ammunition is not relevant to the assessment of admissibility.

Media/political aspects

With the exception of the ammunition listed under B, the ammunition types are not controversial. For the ammunition mentioned under B, the (classified) CDS Instruction A-332 applies. No media or political attention is expected regarding the introduction of the types of small calibre ammunition discussed here by the Dutch Armed Forces.

Medical aspects

A. Operation

With regard to the ammunition mentioned under A, C and D, the use of the ammunition does not produce any medical consequences other than ammunition types already in use, including full jacket ammunition. With regard to the ammunition mentioned under B, reference should be made to reference 2. This ammunition produces significantly more serious injuries than full jacket ammunition or *open tip match* ammunition.

B. Heavy metals / hazardous substances

The ammunition types do not contain any substances relevant to this part of the assessment.

Safety and health aspects

AIRCW advice is not intended to be occupational health and safety advice and is not a substitute for advice or assessments by the CEAG. The risks to personnel when using AIRCW-assessed substances should therefore be assessed and advised in the appropriate manner.

Operational restrictions

No operational restrictions apply to the ammunition listed under A, C and D. For the ammunition listed under B, the restriction is that use is only permitted for deployment in the Netherlands in the context of the DSI or, for other deployments, is only permitted after completion of the procedure described in CDS

Andere middelen met dezelfde inzetmodaliteiten

Alle beoordeelde munitiesoorten zijn vergelijkbaar met overeenkomstige klein kaliber munitie in andere kalibers. Deze munitie is echter specifiek bedoeld voor wapens geschikt voor het kaliber .300 Blackout (7.62x35 mm).

Vergelijking effectiviteit {effectiviteit van het middel in vergelijking met effectiviteit van alternatieve middelen}

Alle beoordeelde munitiesoorten zijn vergelijkbaar met overeenkomstige klein kaliber munitie in andere kalibers. Deze munitie is echter specifiek bedoeld voor wapens geschikt voor het kaliber .300 Blackout (7.62x35 mm).

Vergelijking medische gevolgen (gevolgen van het middel in vergelijking met gevolgen van alternatieve middelen)

Zie hierboven onder "Medische aspecten".

Oordeel op basis van vergelijkingen

Voor het oordeel met betrekking tot .300 Blackout munitie in het algemeen, zie bijlage 1 bij referentie 4 (Advies 14 van de AIRCW). Alle in dit advies beoordeelde munitiesoorten behoren tot diezelfde categorie.

Gebruik in andere landen

Het gebruik van deze specifieke (merk/type specifiek) munitie in andere landen is niet bekend. Munitie in het kaliber .300 Blackout wordt echter in toenemende mate in meerdere landen gebruikt. De Merken RUAG en SIG behoren tot de meest bekende en grootste fabrikanten van munitie (en in het geval van SIG ook van vuurwapens)

Eindoordeel (toestaan; toestaan onder voorwaarden; ontraden)

Het gebruik van de munitie genoemd onder A, C en D wordt toegestaan voor de Nederlandse Krijgsmacht onder voorwaarde van nadere beoordeling van blootstellings-, Arbo-, Milieu- en HF aspecten zoals verwoord onder Veiligheids- en Gezondheidsaspecten.

Het gebruik van de munitie genoemd onder B is voor de Nederlandse Krijgsmacht slechts

Other means with the same deployment modalities

All ammunition types assessed are similar to corresponding small-calibre ammunition in other calibres. However, this ammunition is specifically intended for weapons suitable for the calibre .300 Blackout (7.62x35 mm).

Comparison effectiveness {effectiveness of the agent compared to effectiveness of alternative agents}

All ammunition types assessed are comparable to corresponding small calibre ammunition in other calibres. However, this ammunition is specifically intended for weapons suitable for the calibre .300 Blackout (7.62x35 mm).

Comparison of medical effects (effects of the agent compared to effects of alternative agents)

See above under "Medical aspects".

Judgement based on comparisons

For the evaluation regarding .300 Blackout ammunition in general, see Annex 1 to reference 4 (AIRCW Opinion 14). All types of ammunition assessed in this opinion belong to the same category.

Use in other countries

The use of this particular (brand/type specific) ammunition in other countries is not known. However, ammunition in the calibre .300 Blackout is increasingly being used in several countries. The RUAG and SIG brands are among the best known and largest manufacturers of ammunition (and in the case of SIG also of firearms)

Final verdict (allow; allow with conditions; advise against)

The use of the ammunition listed under A, C and D is permitted for the Dutch Armed Forces on condition of further assessment of exposure, health and safety, environmental and HF aspects as expressed under Safety and Health aspects.

The use of ammunition listed under B is only permitted for the Dutch Armed Forces:

toegestaan:

- A. Voor inzet in Nederland in het kader van de DSI.³
- B. Voor overige inzet anders dan onder A genoemd, voor zover daarvoor specifieke toestemming is verleend door de CDS in overeenstemming met Aanwijzing CDS A-332.

Openbaarmaking

Dit advies bevat geen gerubriceerde of commercieel vertrouwelijke informatie en kan openbaar worden gemaakt na instemming van de minister.

- A. For deployment in the Netherlands as part of the DSI.³
- B. For other deployments other than those mentioned under A, insofar as specific permission has been granted by the CDS in accordance with CDS Instruction A-332.

Disclosure

This advice contains no classified or commercially confidential information and may be disclosed with the consent of the Minister.

³ Voor toestemming tot gebruik van specifieke wapens en munitie door de Nationale Politie (waaronder de D51) geldt een separate goedkeuringsprocedure en toevoeging op de limitatieve bewapeningslijst. Die procedure en de daaraan gekoppelde vastlegging wordt uitgevoerd door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Nationaal gebruik buiten de kaders van een gewapend conflict valt buiten het beoordelingsbereik van de AIRCW.

Permission to use specific weapons and ammunition by the National Police (including the DSI) is subject to a separate approval procedure and addition to the limitative armament list. That procedure and the associated record-keeping is carried out by the Ministry of Justice and Security. National use outside the context of an armed conflict falls outside the assessment scope of the AIRCW.